



# **NO ESTAMOS CONDENADOS A LA GUERRA**

Hacia una estrategia de cierre del conflicto con el ELN

David Aponte, Andrés R. Vargas  
Editores

COLECCIÓN TERRITORIO, PODER Y CONFLICTO

**NO ESTAMOS CONDENADOS A LA GUERRA**  
**Hacia una estrategia de cierre del conflicto con el ELN**



# NO ESTAMOS CONDENADOS A LA GUERRA

## Hacia una estrategia de cierre del conflicto con el ELN

Andrés R. Vargas  
David Aponte  
Santiago Millán  
Nicolás Chamat  
Emilia Frost  
Jorge A. Restrepo



**ODECOFI**

Observatorio para el desarrollo,  
la convivencia y el fortalecimiento  
institucional

# NO ESTAMOS CONDENADOS A LA GUERRA

Hacia una estrategia de cierre del conflicto con el ELN

- © Odecofi-Cinep  
Carrera 5ª No. 33B – 02  
PBX (57-1) 2456181 • (57-1) 3230715  
Bogotá D.C., Colombia  
[www.cinep.org.co](http://www.cinep.org.co)  
[www.odecofi.org.co](http://www.odecofi.org.co)
  
- © Centro de Recursos para el Análisis de Conflictos, Cerac  
Calle 55 No. 5-22  
PBX (57-1) 2170200, Fax (57-1) 2170200 Ext. 210  
Bogotá D.C., Colombia  
[www.cerac.org.co](http://www.cerac.org.co)
  
- © Andrés R. Vargas, [andres.vargas@cerac.org.co](mailto:andres.vargas@cerac.org.co)  
David Aponte, [david.aponte.castro@gmail.com](mailto:david.aponte.castro@gmail.com)  
Santiago Millán, [santiago.millan@cerac.org.co](mailto:santiago.millan@cerac.org.co)  
Nicolás Chamat, [nicolas.chamat@cerac.org.co](mailto:nicolas.chamat@cerac.org.co)  
Emilia Frost, [emilia.frost@cerac.org.co](mailto:emilia.frost@cerac.org.co)  
Jorge A. Restrepo, [jorge.restrepo@cerac.org.co](mailto:jorge.restrepo@cerac.org.co)

Las investigaciones incluidas en esta publicación han sido realizadas con la colaboración financiera de Colciencias, entidad pública cuyo objetivo es impulsar el desarrollo científico, tecnológico e innovador de Colombia

Editor General Colección Odecofi: Fernán E. González G.  
Coordinación editorial: Helena Gardeazábal Garzón  
Corrección de estilo: Álvaro Delgado Guzmán  
Diseño y diagramación: Alberto Sosa  
Impresión: Editorial Códice Ltda.

Primera edición  
ISBN: 978-958-644-151-3  
Agosto de 2011  
Bogotá D.C., Colombia

*Impreso en Colombia – Printed in Colombia*

## Contenido

<b>Agradecimientos</b>	9
<b>Presentación</b>	
¿Un fin para el conflicto violento con el ELN? Por Andrés R. Vargas	11
<b>Capítulo 1</b>	
Terminando el conflicto violento con el ELN: de la necesidad de finalizarlo más allá del recurso a las armas. Por David Aponte	33
<b>Capítulo 2</b>	
Variaciones regionales de la presencia del ELN Por Santiago Millán	111
<b>Capítulo 3</b>	
La paz abandonada: experiencias, perspectivas y posibles escenarios para una paz negociada con el ELN Por Nicolás Chamat y Emilia Frost	175
<b>A manera de conclusión</b>	
Una estrategia de cierre para el conflicto con el ELN Por Jorge A. Restrepo	239
<b>Bibliografía general</b>	253



## Siglas y acrónimos

ACP	Oficina del Alto Comisionado para la Paz
AUC	Autodefensas Unidas de Colombia
BCB	Bloque Central Bolívar
Bdcac-Cerac	Base de datos de conflicto armado colombiano
	Centro de Recursos para el Análisis de Conflictos
Cnai	Corporación Nuevo Arco Iris
Coce	Comando Central
Codhes	Consultoría para los Derechos Humanos y el Desplazamiento
CPI	Corte Penal Internacional
DDR	Desarme, desmovilización y reinserción
ELN	Ejército de Liberación Nacional
EPL	Ejército Popular de Liberación
Erpac	Ejército Revolucionario Popular Anticomunista
Farc	Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia
Fmln	Frente Farabundo Martí de Liberación Nacional
ICG	International Crisis Group
Sijin	Seccional de Investigación Judicial
Simci	Sistema Integrado de Monitoreo de Cultivos Ilícitos
Sipod	Sistema de Información de Población Desplazada
Unasur	Unión de Naciones Suramericanas



## Agradecimientos

Este libro no habría sido posible sin el concurso de muchas personas e instituciones que colaboraron de distintas maneras. Sus primeros insumos fueron elaborados en 2008, gracias a la generosa financiación del gobierno de Canadá a través del Global Peace and Security Fund del Department of Foreign Affairs and International Trade (Dfait). Este apoyo inicial permitió realizar varios viajes a las regiones para recabar información, así como la preparación de análisis que sirvieron de punto de partida para escribir los textos que aparecen aquí. Por el trabajo ejecutado en esa primera fase cabe agradecer a Jorge A. Restrepo, quien dirigió en ese momento la investigación financiada por Dfait, así como a los investigadores Jack Melamed y Soledad Granada, del Cerac. La colaboración y el trabajo en equipo con la Corporación Nuevo Arco Iris, particularmente con Luis Eduardo Celis y Ariel Ávila, fue también muy importante durante la fase de la investigación que transcurrió en 2008, por lo cual resulta grato extenderles nuestro más sincero agradecimiento. Por su colaboración en el levantamiento de mapas y la gestión de información geográfica es así mismo relevante expresar nuestro reconocimiento a Andrés Mesa.

Durante la fase de investigación reciente, desarrollada a finales de 2010 y en los primeros meses de 2011, los autores agradecen a Fernán González y Teófilo Vásquez la detallada lectura de los borradores del libro y los útiles comentarios derivados de ella. El apoyo de Mayra Iglesias y María Palacios en materia de representación y procesamiento de datos fue fundamental para el análisis y redacción de los documentos que